

TARTU LINNAVOLIKOGU

MÄÄRUS

Tartu

21.11.2013 nr LVK-M-0003

Tartu linna põhimääruse muutmine

Määrus kehtestatakse kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 9 alusel.

§ 1. Tartu linna põhimääruse paragrahvi 20 lõiget 1 muudetakse ja sõnastatakse järgmiselt:

„(1) Volikogu fraktsiooni (edaspidi: fraktsioon) võivad moodustada vähemalt kolm volikogu liiget.“

Esimees

Esitab: **Jüri Ginter, Gea Kangilaski, Imre Mürk**

Ettekandja: **Gea Kangilaski**

Õiend

Tartu Linnavolikogu Määruse "Tartu linna põhimääruse muutmise" juurde

Kehtiva Tartu linna põhimääruse § 20 lg 1 sätestab, et volikogu fraktsiooni saavad moodustada vähemalt viis volikogu liiget.

Ettepanekuga alandatakse fraktsiooni moodustamise piiri kolmele volikogu liikmele.

Ettepanek [Tartu linna põhimääruse](#) muutmiseks on suunatud selle kooskõlla viimisele [põhiseaduses](#) ja [Euroopa kohaliku omavalitsuse hartas](#) sõnastatud põhimõtetega ning [kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse](#) (KOKS § 3 lg 4) ja [kohaliku omavalitsuse volikogu valimise seadusega](#) (KOVVS § 56 lg 3).

20. oktoobril 2013 toimunud Tartu Linnavolikogu valimistel pääses volikogusse kaks valimisliitu, kumbki kolme mandaadiga.

Kehtiv põhimäärus piirab fraktsiooni moodustamiseks 5 volikogu liikme nõudega väiksemate nimekirjade võimalusi kasutada volikogus võrdväärselt teistega Tartu linna põhimäärusega fraktsioonidele antud õigusi (§ 13 lg 3 ja lg 4 komisjonide moodustamine, § 21 lg 3 volikogu eestseisuse moodustamine, § 28 lg 4 ja lg 5 p 6 lõppsõna õigus eelnõude esitamisel, § 28 lg 5 p 15 vaheaegade taotlemine hääletamisel, § 33 lg 1 p 4 linnale olulise tähtsusega küsimuse arutelu algatamine).

Tartu linna põhimääruse § 20 lõikes 1 nimetatud piirang ei ole põhjendatud ja fraktsiooni moodustamise õigus peaks olema ka valimistel osalenud ja valituks osutunud erakondadel või valimisliitudel, kes said valimistel vähem kui viis volikogu liikme kohta.

Fraktsiooni moodustamise viieliikmeline alampiir tähendab Tartu 49-liikmelise volikogu puhul seda, et fraktsiooni moodustamiseks peab nimekiri saama umbes 10% mandaatidest. Selline piirang lisandub juba seadusega (KOVVS) kehtestatud 5% valimiskünnisele. Selline linna põhimäärusest tulenev täiendav piirang ei võimalda valimistel oma häälega mandaadi andnud linnaelanikel ja mandaadi saanud linnaelanikel ehk volikogu liikmetel teostada täiel määral oma demokraatlikku õigust osaleda kohaliku elu korraldamisel.

Fraktsiooni moodustamise alampiiri langetamine seadusega sätestatud 5% valimiskünnise tasemele tähendab 49 volikogu liikme puhul, et fraktsiooni moodustamise alampiir peaks olema 2,45 volikogu liiget, vastavalt reeglitele ümardades kaks volikogu liiget. Selline alampiiri langetamine võimaldab linnaelanikel paremini osaleda volikogu liikmete kaudu linnajuhtimises. Ühtlasi saab volikogu niimoodi osa kõigist fraktsioonide olemasoluga seotud organisatsioonilistest ja demokraatlikest hüvedest.

Fraktsioonide moodustamise võimaldamise eesmärk on soodustada volikogu liikmete omavahelist koostööd ning tagada volikogu töös suurem stabiilsus ja ennustatavus. Lisaks sellele soodustab fraktsioonide olemasolu väljakujunenud poliitiliste vaadete mitmekesisust. [1]

Esitatud ettepanekuga ei kaasne täiendavaid kulutusi linnaelarvele ja see seadustab korrektselt volikogus seni mitteametlikult võimaldatud "saadikurühma" institutsiooni.

[1] http://en.wikipedia.org/wiki/Political_faction#Effects_of_factions